

Les trajectoires d'équité dans les processus décisionnels des organisations publiques

Olivier Keramidas

Volume 16, numéro 2, hiver 2012

URI : <https://id.erudit.org/iderudit/1008710ar>

DOI : <https://doi.org/10.7202/1008710ar>

[Aller au sommaire du numéro](#)

Éditeur(s)

HEC Montréal
Université Paris Dauphine

ISSN

1206-1697 (imprimé)
1918-9222 (numérique)

[Découvrir la revue](#)

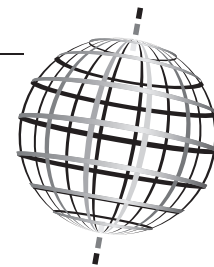
Citer cet article

Keramidas, O. (2012). Les trajectoires d'équité dans les processus décisionnels des organisations publiques. *Management international / International Management / Gestión Internacional*, 16(2), 93–112.
<https://doi.org/10.7202/1008710ar>

Résumé de l'article

Cet article aborde les théories de l'équité sous l'angle des processus de décision au sein d'organisations de la sphère publique. Par le biais d'une méthode qualitative, il vise à développer l'approche de l'équité en la posant comme dynamique et élément moteur des décisions collectives. L'étude des trajectoires permet alors de définir les moments clés et incidents critiques, qui orientent les processus et font évoluer la définition même d'équité dans son approche théorique comme dans son application pratique et managériale.

Les trajectoires d'équité dans les processus décisionnels des organisations publiques



OLIVIER KERAMIDAS
Université d'Aix-Marseille

RÉSUMÉ

Cet article aborde les théories de l'équité sous l'angle des processus de décision au sein d'organisations de la sphère publique. Par le biais d'une méthode qualitative, il vise à développer l'approche de l'équité en la posant comme dynamique et élément moteur des décisions collectives. L'étude des trajectoires permet alors de définir les moments clés et incidents critiques, qui orientent les processus et font évoluer la définition même d'équité dans son approche théorique comme dans son application pratique et managériale.

Mots clés : Théories de l'équité – Processus décisionnels – Management Public.

ABSTRACT

This article approaches the theories of equity by the study of different decision processes within organizations of the public sphere. By means of a qualitative method, it aims at developing the approach of equity as a dynamic and driving element of collective decisions. The study of trajectories allows then to define the critical incidental and crucial moments, which impact on the evolution of processes and develop the definition of equity in its theoretical approach, as in its practical application for managers.

Keywords: Equity theories – Decision processes – Public Management.

RESUMEN

Este artículo aborda las teorías de la equidad desde el ángulo de los procesos de decisión en el seno de las organizaciones de la esfera pública. A través de un método cualitativo, pretende desarrollar una aproximación a la equidad como dinámica y elemento conductor de las decisiones colectivas. El estudio de las trayectorias permite en este sentido definir los momentos clave e incidentes críticos, que orientan los procesos y hacen evolucionar la misma definición de equidad tanto en su enfoque teórico como en su aplicación práctica y de gestión.

Palabras claves: Teorías de la equidad – Toma de decisiones – Gestión Pública

La performance publique est aujourd'hui au coeur des préoccupations managériales et politiques françaises. Les impératifs d'efficacité économique des organisations publiques, concrétisés par la mise en œuvre de la nouvelle loi organique sur les lois de finance et la révision générale des politiques publiques (LOLF et RGPP), pourraient faire oublier aux décideurs les enjeux originels de redistribution sociale et d'éthique de la sphère publique (Rochet 2010). Que la sphère publique ait à rendre des comptes, cela ne fait plus de doute quant à l'enjeu crucial en termes de performance, mais que deviennent alors les valeurs premières de la mission de service public ? Les différents transferts d'outils de gestion ont démontré ces dernières décennies que les privatisations ou réformes de fond avaient obtenu un résultat contraire à celui escompté (Les systèmes publics de la Nouvelle Zélande et la Grande Bretagne par exemple opèrent des retours à des nationalisations massives de services - MacLaughlin et al. 2002). Les concepts de légitimité et d'équité, sont, dans cette recherche¹, intimement rattachés à la notion de performance publique. Il est demandé à la sphère publique d'être performante, de savoir gérer les Hommes et les finances, de comprendre les lois du marché, qu'en est-il alors de sa mission sociale première de redistribution des richesses et de l'équilibre social ?

Nous montrons au travers de cette étude de cas multiples que ces concepts liés aux objectifs premiers de justice sociale peuvent, et finalement doivent, être intégrés aux réformes publiques pour conduire avec succès les démarches de performance globale au sein des organisations, tout d'abord en explicitant notre corpus théorique détaillant les différentes approches de l'équité mobilisées, puis en proposant une méthodologie innovante, basée sur un croisement matriciel de ces approches pour en définir des catégories puis des trajectoires décisionnelles.

Nous avons ainsi établi un repérage des théories de l'équité, s'intéressant au champ du management public, et en avons défini des axes de recherche et une méthodologie qualitative multi-sites. Le but étant de démontrer à travers les résultats de ces études de cas, d'une part la place prépondérante des questions d'équité dans les processus décisionnels publics, et d'autre part la possibilité d'identifier et de mesurer ces concepts au sein même des processus décisionnels. La proposition est alors celle d'une vision dynamique de ces processus. Nous montrons que cette justice, sous forme de tensions organisationnelles, peut devenir un objet de gestion, voire un moteur de performance organisationnelle, à condition d'en maîtriser les processus.

1. Cette recherche est issue d'un travail de 4 ans, réalisé dans le cadre d'une thèse de doctorat en sciences de gestion : «Les trajectoires d'équité : Les stratégies de gestion de l'équité dans les organisations publiques», soutenue à l'Université Paul Cézanne le 14 décembre 2005.

L'étude des cas a été mise à jour depuis, afin de produire les résultats de l'article présenté ici. La méthode est restée identique à celle du premier volet réalisé en 2005.

Management public et justice : l'équité comme stratégie

Les grands auteurs dans les domaines de la philosophie, du droit, de la sociologie des organisations, ont participé à la redéfinition des missions premières de la sphère publique. Missions inaliénables et inadaptées aux lois du marché². Ces valeurs fondamentales trouvent alors une accroche dans les comparaisons interindividuelles au sein de nos sociétés contemporaines et l'équité est désignée comme une valeur inhérente à ces principes. Or, les théories les plus reconnues définissent ce concept d'équité dans le cadre de confrontations. Deux grandes familles d'oppositions ont ainsi évolué avec le temps. Tout d'abord, une équité « normative » et « positive », regroupant les normes de justice, et définie notamment par John Rawls (1971). Celles-ci se distinguent par leur théorisation idéologique, et se construisent autour de normes sociales définies par et pour le groupe. Puis, une équité que nous qualifions de « pragmatique », se rapportant à ses formes identifiables et mesurables au sein de groupes ou d'organisations; dont la construction se fait par émergence (processus de comparaison, perceptions individuelles, consensus social...), autour de problématiques de terrain et s'illustrant dans l'instant.

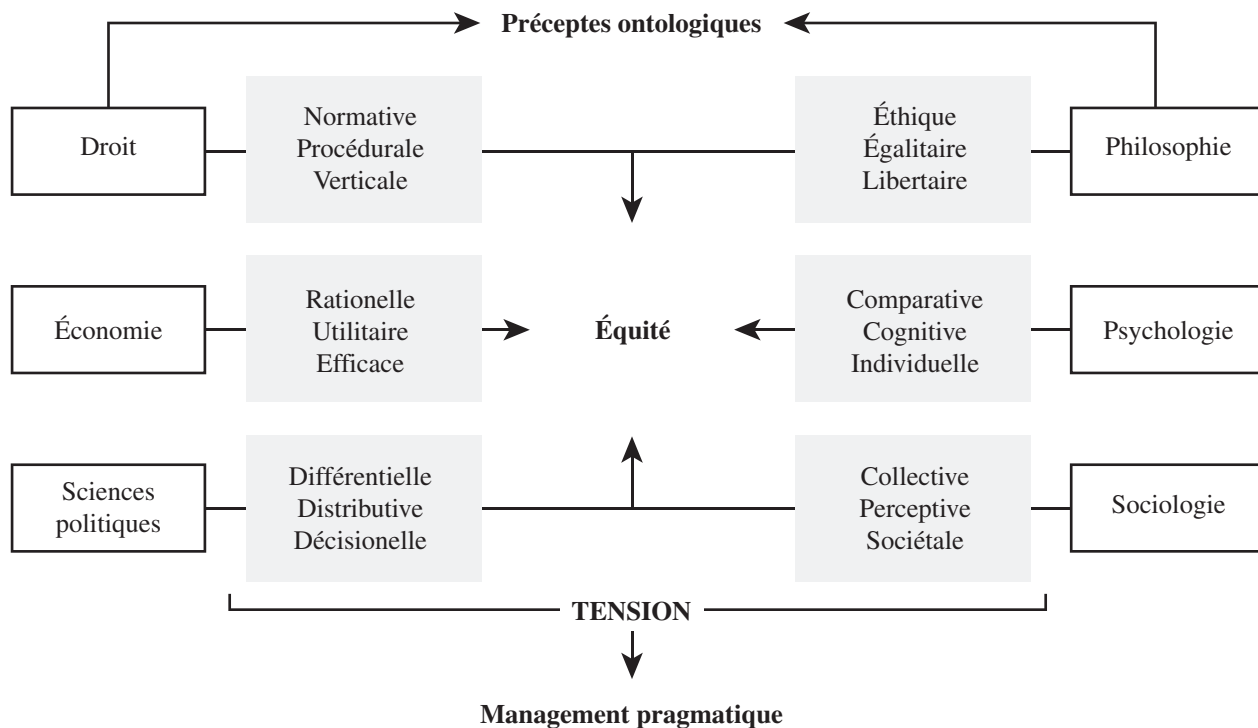
Notre objet de recherche est celui d'une analyse en profondeur du concept d'équité au sein d'organisations spécifiques du secteur public en recherche de performance et dans le cadre de processus décisionnels identifiables. Nous avons fait le choix de traiter de la « valeur équité » et non d'une seule de ses facettes, excluant de fait les théories monocritères ou ciblées sur un domaine restreint de la gestion³. Nous avons au contraire cherché à synthétiser les différentes théorisations qui ont évolué au sein des principaux domaines des sciences humaines et sociales, en considérant d'une part que ces conceptions sont complémentaires et essentielles, et d'autre part que le domaine de la sphère publique implique ces différentes approches du fait même de sa nature.

CADRE CONCEPTUEL

Cette littérature complète sur le thème de l'équité met donc en avant des oppositions majeures qui nous intéressent particulièrement dans le cadre d'une recherche en management public⁴. La synthèse de cette littérature nous a permis de différencier trois types de positionnement :

FIGURE 1

L'équité et ses tensions – de l'ontologie au pragmatisme



2. Depuis l'intérêt général décrit par Aristote, les recherches ont fait évoluer la représentation des deux piliers de la sphère publique que sont l'éthique et l'équilibre des ressources.

3. L'approche des ratios contribution/rétribution définis par Adams en 1965, étudiée en gestion des ressources humaines notamment – Peretti 2005).

4. On retrouvera notamment ces oppositions chez Le Grand (1990) dans le constat d'une séparation évidente entre les aspects distributifs et les résultats concrets de la structure en termes de performance; ou encore chez Chavas et Coggins 2003, pour qui l'éthique et l'intérêt personnel sont en perpétuelle opposition avec des recherches d'efficacité organisationnelle.

Premièrement, ces tensions sont intégrées dans une théorie qui est latéralisée (Peretti 2005), et concernent principalement des études organisationnelles, théorisant l'individu dans la structure. On y retrouve des systèmes de comparaison interindividuels fondés sur le salaire (Gazier 1999) ou les rapports à la hiérarchie (Adams et Rosenbaum 1962);

Ensuite, les tensions décrites sont traitées par la méthode purement quantitativiste, proposant des modèles d'analyse de l'équité et la considérant dans sa forme la plus rationalisée. Les propositions de Kolm (1972) pour une normalisation des règles de justice sociale, ou encore celles de Sen (1995) proposant de mieux définir les choix sociaux, amènent les décideurs à suivre des cadres normatifs généraux et macro-sociétaux très intéressants mais peu adaptables aux réalités pragmatiques des organisations publiques et leur management;

Enfin, des approches verticalisées (Nozick 1974) abordent les questions d'équité dans une démarche purement positiviste. Ici, la règle d'équité doit être établie au préalable; qu'elle soit consensuelle (Habermas 1992), définie sur des critères sociaux (Rawls 1971), ou purement déductive (Habermas 1987). C'est cette règle qui servira de référence dans l'attribution de biens et services publics ou dans la sélection individuelle. Elle se résume le plus souvent à un arbitrage entre égalité et équité et ne pose aux décideurs qu'une question d'idéologie du service public, et entre ainsi systématiquement en conflit avec les obligations d'équité pragmatique des décideurs publics.

Ces trois différents positionnements (latéralisé, quantitativiste, verticalisé) sur l'équité apportent chacun des éléments essentiels à la compréhension du concept. Séparés, ils ne proposent néanmoins qu'une vision singulière de la construction de l'équité. En revanche, l'hypothèse que l'on fait ici est que ces théories peuvent être intégrées à une matrice globale, croisant les principaux préceptes édictés. Cette matrice peut alors être considérée comme un outil d'analyse de l'équité au sein des processus managériaux.

Les tensions sont globalement fondées sur des visions, soit arithmétiques soit philosophiques (morales et politiques), ou obligent le décideur à réfléchir sur une approche par le Droit, où la gestion de l'équité revient à celle de l'institution et de la règle. Ces théorisations sont intéressantes mais ne suffisent donc pas au gestionnaire en l'état. Leur caractère unidirectionnel empêche la gestion des tensions normatives et pragmatiques, ou participe à leur amplification. Le décideur apparaît comme arbitrant perpétuellement ce qui est considéré comme moral ou juste d'un point de vue sociétal, et ce qui est «la chose juste» à faire dans le contexte de sa propre organisation. Ce dilemme, entre équité normative et équité de l'action engagée, nous semble

digne d'une investigation qui laisse place à un recueil de données prenant en compte l'opposition ou la succession de ces phases de décision. Celles-ci faisant tantôt appel à l'une ou l'autre forme d'équité⁵.

L'équité est une perception «construite socialement» au sens de Berger & Luckman (1966). Dans cette perspective, il paraît donc difficile d'instrumenter une recherche sur l'équité en laissant de côté son caractère socialement construit, et donc en considérant qu'elle est un fait social objectif et indépendant de son point d'observation. Mais il existe aussi un «univers symbolique» réunissant les représentations objectives de l'équité au-delà de ses constructions sociales propres à quelques sociétés, ou quelques environnements. Une équité perçue comme un ensemble de principes universels ancrés dans la morale (Arnsperger et al., 2000), ou dans l'universalité de l'usage (Kellerhals et al., 1998) pourraient appeler une démarche dite «positive», cherchant donc à prolonger une objectivation admise comme un acquis. A contrario, les théories fondatrices de l'équité dans les années 1960, défendaient une perspective de l'équité ancrée dans le fait social, donc dans le fait «construit», tout autant à l'échelle des individus (Adams, 1965), que de la société (Rawls, 1971). L'équité est liée à une étude des valeurs individuelles et collectives dans la société (Deutsch 1974) et s'intéresse aux spécificités des acteurs concernés. Les décisions publiques ne peuvent donc se passer d'un traitement différencié (Cook 1975), dans l'optique de respecter des enjeux distributifs de la justice sociale. L'équité pragmatique locale ne se partage pas entre les membres de la décision. Les tentatives de gestion de l'équité se sont concentrées sur sa rationalisation (e.g. Young, 1994). Elles se sont donc principalement ancrées dans une perspective prônant une équité perçue comme une norme sociétale et comportementale, et donnant lieu à un ensemble de prescriptions déterministes qui prennent pour acquise la dimension objective de l'équité. Cette perspective ne nous a pas semblé résister aux différences parfois culturelles qui font qu'une même décision publique peut être perçue comme équitable ou inéquitable dans deux systèmes sociaux différents. L'exemple archétypal d'une telle différence peut être celui de la santé en France et aux Etats-Unis, opposant une équité sociale et collective, à une équité économique et individuelle.

Cette recherche doit dès lors respecter ces contradictions propres à la décision équitable dans une organisation : elle fait à la fois recours à un jugement positif de la situation visant à son objectivation, tout en étant le produit d'une négociation et d'une construction sociale d'une réalité partagée que l'on désire «inter-subjectivement» équitable. Désirant construire un instrument de gestion, cette recherche s'inscrit donc dans une démarche positive, tout en respectant les différentes perspectives et les différents

5. Dans ce cadre, nous n'abordons pas le terrain dans une volonté de découverte totale du concept. Nous ne pouvons ignorer les apports antérieurs, mais nous décidons de croiser ces approches pour mieux cerner

la définition même du concept étudié et ses modes d'intégration au sein de processus managériaux spécifiques.

chemins qui mènent à la décision équitable dans l'organisation. Elle doit dès lors respecter aussi bien son caractère « construit » que l'invocation de sa nature objective et supra-ordinale par les acteurs lors de leur prise de décision. On pourrait sans doute parler d'un « positivisme aménagé » (Baumard et Ibert, 1999).

Concrètement, « le décideur » fait face à de multiples tensions, par exemple entre l'accès et l'usage, entre la morale et l'usage, ou encore entre l'accès et la morale. Ces tensions sont gérées par le décideur dans la contrainte d'une décision publique, où il doit également s'assurer de la non-rivalité, de la non-exclusivité et de l'intérêt général des décisions prises. En d'autres termes, étudier d'une part l'équité, puis ensuite, dans le cadre d'une catégorisation dissociée, la décision publique, n'aurait aucun sens, et produirait certainement des biais d'interprétation. C'est pourquoi nous avons fait le choix d'étudier, via notre catégorisation, l'ensemble des relations conjointes des dilemmes d'équité et des dilemmes de la décision publique sous la forme d'une instrumentation regroupant les phénomènes au sein d'une matrice.

Méthode et cadre de recherche : analyse qualitative comparative

Le fait de se focaliser sur des processus de décision implique une analyse longitudinale; notre idée n'étant pas de comprendre une situation « photographique » mais bien de chercher à expliquer le cheminement de la décision. Pour Simon (1976) la prise de décision n'est pas significative si l'on ne s'intéresse pas au processus qui l'a construite. Il s'agira donc ici de discerner tout au long de chemins de décisions, au terme d'incidents critiques (Flanagan 1954)⁶, quelle a été l'implication de critères d'équité. De cette manière nous pourrions suivre chaque étape du processus en focalisant sur l'effet intégré par une prise en compte différente de l'équité.

Pour les décideurs, au centre des processus décisionnels et managériaux, différentes définitions connexes vont émerger. L'arbitrage entre préceptes normatifs et enjeux distributifs est alors quotidien (Selznick 1969, Parfit 1993). Plusieurs oppositions sont ainsi au cœur de préoccupations stratégiques et managériales : entre une justice procédurale (Rawls 1971) et libertaire philosophique (Nozick 1974), entre une justice rationnelle (Kolm 1972) ou utilitaire de type économique et éthique (Harsanyi 1985, Sen 1970), entre une justice individuelle et collective (Adams 1965, Boltanski et Thévenot 1991), ou globalement entre une

approche ontologique de la justice dans les prises de décision (Deutsch 1985) et son application téléologique (Austin et Hatfield 1975).

L'objectif de notre démarche processuelle et immergée au sein des organisations publiques est de démontrer l'importance de ces arbitrages et la nécessité d'éviter des enlisements dans l'une ou l'autre de ces approches. Nous y voyons là une manière dynamique d'aborder l'idée de justice dans l'organisation et par conséquent les théories de l'équité⁷. Nous avons donc extrait les trois critères de définition des services publics (Samuelson 1954) pour les intégrer à la matrice d'exploration suivante (Miles et Huberman 1991, p. 185). Ces critères sont deux ordres : ontologique (la nature des choses) et téléologique (application et mise en œuvre).

Non rivalité : Absence de mise en compétition possible entre les individus

Non exclusivité : Universalité au sens du bien commun

Intérêt général : Intérêt de la communauté dans sa globalité, au moins égal à la somme des intérêts particuliers.

Équité d'accès : Distribution équitable du bien ou du service.

Équité d'usage : Utilisation équitable des biens ou services publics que peuvent prévoir les usagers.

Équité morale : Croyances et valeurs partagées des individus.

La spécificité d'une recherche sur l'équité au sein de processus de décision publique réclame à la fois une instrumentation prenant en compte sa dimension inter-organisationnelle et interpersonnelle. Notre approche s'inscrit dans une logique essentiellement exploratoire dont l'abduction (au sens de Koenig, 1993) tient une place importante dans le processus de catégorisation final. C'est donc ici une « exploration hybride » (Allard-Poesi et al. 1999). Pour Baumard et Ibert (1999, p.96) la démarche exploratoire dévoile des éléments nouveaux pour le chercheur, qu'il n'avait pas forcément anticipés. C'est ce que nous nous efforcerons de respecter tout au long de l'étude. Pour étudier les cas sélectionnés à travers la matrice, nous avons alors suivi la démarche de Abbott (1984) proposant d'étudier trois éléments principaux : le niveau d'analyse, les incidents du processus et la période d'analyse. Le fait de nous focaliser sur des processus de décision, implique une analyse longitudinale; notre idée n'étant pas de comprendre

6. «Éléments repérés et homogènes, entraînant un changement radical dans le processus». Pour être qualifié d'incident critique, l'événement en question doit être partagé ou relaté comme tel par l'ensemble des personnes interrogées.

7. La méthodologie une méthode multi-cas (Strauss et Corbin 1998), d'analyse qualitative par codage et réduction de données (Lincoln et Guba 1985). La sélection des cas s'est faite suivant les fondements théoriques décrits plus avant, et trois cas ont été sélectionnés parmi 7

investigués (Eisenhardt 1989 ; Yin 1994). La sélection s'est faite dès lors que 4 critères ont été atteints : la connaissance et la maîtrise des décideurs interrogés sont satisfaisantes, l'accès à la ressource peut être un enjeu d'équité sans que sa disponibilité constitue un obstacle, le jeu d'acteurs (souvent politisé dans le contexte de collectivités locales) n'est pas considéré comme la donnée centrale du processus, et la nature du processus décisionnel étudié est adaptée à une démarche comparée.

une situation « photographique » mais bien de chercher à expliquer le cheminement de la décision. Il s'agit de discerner tout au long de ces chemins de décisions, au terme d'incidents critiques, quelle a été l'implication de critères d'équité. De cette manière nous pourrions suivre chaque étape du processus en focalisant sur l'effet intégré par une prise en compte différente de l'équité⁸. Ainsi, la technique que nous utiliserons devra nous aider à comprendre ces phénomènes dans plusieurs situations, chacune singulièrement différente, afin d'en tirer un maximum d'informations lors du croisement des données recueillies. Les définitions et ces approches multiples de l'équité nous amènent à considérer une étude de plusieurs cas, sur des terrains différents et complémentaires (Eisenhart 1989). Le tableau suivant présente ces différences entre niveaux de décision pour chacun des cas.

Tous les cas que nous choisissons possèdent des critères transversaux quant à l'approche de l'équité et en rapport avec la définition des processus de décision publics et leur champ d'application. Enfin, dans le cadre des préconisations de Lewin (1988), notre choix s'est porté sur des cas extrêmes; c'est-à-dire, dont l'issue de la décision est significative.

Le tableau 2 reprend l'ensemble des critères de sélection des cas.

Les entretiens ont été réalisés de manière active et individuelle (Holstein et Gubrium 1995). Nous voulions à la fois garantir l'obtention d'un maximum de données, tout en respectant un panel suffisamment cohérent pour ne pas biaiser l'analyse par manque d'homogénéité dans la population choisie. Le nombre d'interviews n'était pas fixé au départ. Cette phase a pris fin lorsque les nouveaux entretiens n'apportaient plus de précision supplémentaire, évitant de ce fait une saturation théorique (Glaser et Strauss 1967)⁹. Les données secondaires ont aussi largement participé à l'élaboration de cette étude. En effet, les quatre structures investies disposaient toutes d'un nombre conséquent d'informations légales ou de notes internes qu'il est apparu utile d'étudier et de classer pour en tirer des données primordiales. Pour Yin (1994), ces données permettent notamment de justifier (ou d'infirmer) les données de la phase d'entretiens. Le tableau suivant récapitule et synthétise toutes les données secondaires recueillies pour chacun des cas étudiés.

La méthode que nous avons suivie pour le repérage de moments forts des décisions est celle des « incidents

TABLEAU 1
Dispersion des critères d'analyse

	CSDU	NFL	ASE
Unité d'analyse (point d'observation)	Mairie de Valensole	Département de Loire Atlantique	Département
Taille / Horizon	141 704 habitants sur le Département (2350 habitants sur la Commune)	1 134 266 habitants sur le Département	1 835 407 habitants sur le Département
Nombre d'élus interrogés	8/19	12/65	10/103
Nombre de gestionnaires interrogés	7/20	8/59	7/57
Nombre d'agents interrogés	4/12	5/53	12/73
Nombre d'utilisateurs interrogés	4	8	9
Autres structures impliquées dans le processus	<ul style="list-style-type: none"> • DIREN • DRIRE • 5 autres collectivités territoriales • Entreprise porteur de projet • 2 Associations d'utilisateurs • 1 regroupement de commerçants 	<ul style="list-style-type: none"> • DDE • 2 autres collectivités territoriales • Entreprise porteur de projet 	<ul style="list-style-type: none"> • Associations et groupes d'utilisateurs

8. L'étude de cas multiples est ici adaptée, étant beaucoup moins exposée aux risques d'erreurs d'interprétation (Lincoln et Guba 1985). Une telle approche ne pouvant se passer d'une marge de manœuvre abductive.

9. La technique de l'« interview actif ouvert », c'est-à-dire proposant un cadre strict défini par le corpus théorique mais laissant libre la parole pour favoriser l'émergence de nouveaux critères, nous a permis d'optimiser les chances d'obtenir des informations précises sur le thème de recherche (Holstein et Gubrium 1995, p.76).

TABLEAU 2
Critères de sélection des cas et incidents critiques

Etude de cas	Décision	Domaine public étudié	Positionnement de l'équité	Etude du processus décisionnel	Incidents critiques
CSDU	Implantation d'un centre de stockage de déchets	Problématique de décision environnementale – développement durable et gestion territoriale	Sélection de la zone d'implantation (en l'occurrence protégée)	De la validation de la zone par le conseil municipal au blocage de l'action par les usagers. (Septembre 2001 à juin 2005)	IC 1 : Les experts donnent l'aval du forage IC 2 : Les usagers investissent le site et obtiennent des expertises contraires IC 3 : Les usagers et les élus des collectivités territoriales adjacentes somment le préfet de trancher en leur faveur
NFL	Construction d'un nouvel ouvrage pour franchir un fleuve	Gand équipement – Ouvrage financé entièrement sur des fonds publics	Choix de la nature de l'ouvrage	De l'évaluation des besoins (nouvelle option pour le franchissement) au blocage de la situation. (Janvier 2000 à juin 2001)	IC 1 : Manifestations et actions au département par les usagers, en réponse aux problèmes de sécurité IC 2 : Changement de majorité IC 3 : L'analyse financière et les usagers rejettent l'idée des bacs : Décision bloquée
ASE	Attribution d'aides sociales à l'enfance	Implication des institutions publiques dans les choix sociaux	Réglementations et marges de manœuvres décisionnelles	De l'ordonnance du juge à l'application effective dans des centres conventionnés. (Plusieurs cas traités / Janvier à décembre 2004)	IC 1 : Le danger perçu par le juge crée une injonction de prise en charge IC 2 : Le centre se déclare en incapacité et accentue ses demandes de subventionnement

critiques» (Flanagan 1954)¹⁰. Dans notre étude, l'incident critique s'est caractérisé par un changement évident dans le processus décisionnel. Pour éviter les biais de codage trop importants liés à la subjectivité du chercheur et son sujet de recherche (Baumard et Ibert 1999, p.99), nous avons effectué deux contrôles de fiabilité en ayant recours à un autre codeur (Romelaer 2000)¹¹.

Pour Abbott (1984, p.376) l'analyse processuelle se définit par son approche temporelle, par le repérage

d'événements. Ainsi, ces phases de décision se caractérisent par l'émergence de critères nouveaux au travers d'événements remarquables ou sans qu'il ne soit possible de les établir a priori. Nous repérons les phases à travers des événements distincts, dans des périodes d'activité précises pour chacun des cas. Les décisions que nous étudions nous permettent de définir ces incidents critiques à l'origine du changement de phase directement grâce aux entretiens menés. Cette méthode permet surtout l'analyse

10. Cette technique est définie comme « un ensemble de procédures pour collecter des observations directes du comportement humain afin de faciliter leur utilisation potentielle dans la résolution de problèmes pratiques et la mise à jour de principes psychologiques généraux ».

11. Voir le détail des calculs de fiabilité inter-codages en annexe 1.

TABLEAU 3
Liste des données secondaires pour les 3 études de cas

Type de source secondaire	CSDU Commune de Valensole	NFL Département de Loire Atlantique	ASE Conseil Général de Département
Lois, arrêtés, jurisprudences	<ul style="list-style-type: none"> • Principales lois de décentralisation • Principales lois et arrêtés environnementaux (depuis 1975) 	<ul style="list-style-type: none"> • Principales lois d'aménagement du territoire 	<ul style="list-style-type: none"> • Code civil • Code de l'action sociale et des familles (CASF)
Documents internes	<i>Aucun</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Décision de l'assemblée départementale • Délibération du CG 	<ul style="list-style-type: none"> • Démarche de l'Aide Sociale à l'Enfance au CG
Articles de presse	<ul style="list-style-type: none"> • Multiple presse locale • Quelques revues nationales 	<ul style="list-style-type: none"> • Locale principalement (Ouest France, Presse Océan, Echo presque'île, ...) 	<i>Aucun</i>
Rapports	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports d'expertise et contre-expertise 	<i>Aucun</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Mémoires d'activités
Communiqués	<ul style="list-style-type: none"> • Lettre d'information des usagers, pour les usagers 	<i>Aucun</i>	<i>Aucun</i>
Entretiens périphériques	<ul style="list-style-type: none"> • Responsables d'associations d'usagers 	<i>Aucun</i>	- Personnel de structures d'accueil
Lettres et documents	<ul style="list-style-type: none"> • PLU • Lettres confidentielles • Lettres officielles (préfet, experts) 	<ul style="list-style-type: none"> • Schéma Routier de Développement 	<ul style="list-style-type: none"> • Diverses lettres répertoriées dans les archives d'une association d'aide à l'enfance

de la durée des intervalles de temps entre deux événements, seul l'ordre chronologique est pris en compte (Vandangeon-Derumez 1998). Les événements, ou incidents critiques, de séparation des différentes phases, sont repérés directement par le changement de direction qu'ils impliquent pour la décision initiale.

Ces différentes phases successives dans le temps nous fournissent un nombre important de données. Ces données font, par la suite, l'objet d'un traitement qualitatif visant à les regrouper en les catégorisant de la manière la plus significative et ouverte possible (Glaser et Strauss 1967). Strauss et Corbin (1998, p.101) proposent un codage ouvert, c'est-à-dire, dont les dimensions sont découvertes dans les données elles-mêmes. Conformément à la littérature, les six catégories, que nous avons définies comme principales en début de chapitre interagissent au sein des processus

décisionnels. Notre codage ne pouvait se faire par rapport à une liste de six catégories indépendantes, l'apport d'une approche matricielle s'avérait primordiale. Voici donc le cadre de notre analyse (Figure 2) :

A la suite du codage émergent, suivant les règles de codage axial (Strauss et Corbin 1998) et devant permettre de relier les sous-catégories entre-elles de la façon la plus fiable possible (Valette-Florence 1994), nous avons ventilé l'ensemble des données sur les six catégories principales. Nous avons par la suite appliqué le codage émergent des entretiens et des sources secondaires, pour les relier aux deux autres niveaux de catégorisation. Il est à noter que nous avons effectué, comme le préconisent Miles et Huberman (1991), un même codage pour l'ensemble des cas investis¹². Le schéma ci-après (Figure 3) traduit ces mouvements et dessine le cadre de ces trajectoires d'équité.

12. Les significations détaillées des codages effectués pour les quatre cas d'analyse se trouvent en annexe 2.

Études de cas et résultats

FIGURE 2

Matrice des 6 catégories principales

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès			
Usage			
Morale			

FIGURE 3

Cheminement des phases de la décision : trajectoire d'équité

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès		<i>Phase 1</i>	
Usage	<i>etc ...</i>		
Morale			<i>Phase 2</i>

Nous avons investi trois différents terrains d'application. Le premier cas « CSDU », décrit la volonté institutionnelle d'implanter un centre de stockage de déchets ultimes dans un parc naturel protégé. Cette décision pour le moins originale, soutenue par une nécessité de répondre à un besoin collectif urgent de stockage de déchets, est menée sans consentement des usagers, et semble aller tout au long du processus contre leurs volontés individuelles. Cette confrontation nous intéresse ici particulièrement dans l'étude d'un processus décisionnel complexe. Le second cas « NFL » traite d'une autre décision institutionnelle de construire un ouvrage supplémentaire reliant deux rives de la Loire, afin de faciliter les flux de circulation et l'attractivité du territoire. Cette décision permet de mettre en exergue des hésitations et tergiversations multiples, suivant des changements structurels et politiques, et là encore, confrontant une volonté de bien être collectif à l'avis et l'attente d'une somme d'individualités. La question de la légitimité se pose ici clairement. Le troisième cas, « ASE » approche plus directement la relation à l'utilisateur dans le processus décisionnel. Il s'agit de comprendre quel processus amène le gestionnaire du conseil général à appliquer la décision, en amont, de prise en charge d'individus mineurs en situation de difficultés sociales. En somme l'intérêt est de comprendre quelle est la légitimité du secteur public et la trajectoire en termes de redistribution, entre une décision paraissant

FIGURE 4

Trajectoire d'équité – Cas CSDU

Cas 1

CSDU (Stockage de déchets à Valensole)

PHASE 1	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général	Phase 3	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	58	76	107	Accès	129	87	78
Usage	60	44	152	Usage	103	59	88
Morale	135	94	140	Morale	114	125	161
Phase 2	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général	Phase 4	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	49	55	59	Accès	71	30	96
Usage	45	111	83	Usage	46	32	65
Morale	104	75	105	Morale	95	59	176

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès			
Usage		2	1
Morale	2		1-2-3-4

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès			
Usage			
Morale			

urgente et indiscutable, et l'ensemble des contraintes managériales qui en découleront.

La régularité observée d'une tension [morale - intérêt général] devient plus forte au fur et à mesure que la décision progresse. La quête d'une normalisation de l'équité au détriment de sa dimension pragmatique est contreproductive en matière de gestion. La décision entre tout au long du processus dans un cycle d'auto-justification de l'autorité publique, pour le bien-être de la collectivité. L'absence de véritable réflexion sur sa mise en œuvre, qui irrite les usagers et les élus des collectivités voisines, démontre la focalisation sur l'idéologie du service, et par la même, l'absence d'engagement pragmatique. Pour Folger et Cropanzano (1998), l'acceptation d'une décision est liée à la façon dont les décideurs vont communiquer le fruit de leur processus auprès des usagers. Ici, la communication n'est pas au point. On s'éloigne progressivement d'une démarche de gestion.

L'enlisement dans la morale et l'intérêt général ne produit alors aucun effet positif sur une dynamique d'action. Ainsi, on peut en conclure que, lorsque la trajectoire s'éloigne d'une gestion pragmatique de l'équité, sa maîtrise en pâtit. Les tensions contradictoires de l'équité ont été ici annihilées en focalisant sur une éthique de l'action publique. En ce sens, ces pressions utiles à la gestion de l'équité ne peuvent être écartées de la décision publique, si l'on veut pouvoir conserver la maîtrise du processus. Les décideurs, s'en étant remis à des justifications de type

idéologique, se retrouvent finalement dans une situation de double contrainte (morale et d'intérêt général) qu'ils ont eux-mêmes générée. Le processus décisionnel devient indépendant de la manœuvre des décideurs. Les décideurs n'ont pas su mettre en liaison l'idée d'un service public d'intérêt général, la moralisation de son déploiement, et la gestion de sa cohésion en termes de faisabilité technique mais aussi de rapport aux usagers. Ces derniers, en exerçant leur pouvoir et leur pression sur les hommes politiques du processus, ont su, à leur tour, entraîner la décision dans une impasse.

Les tiraillements entre élus et gestionnaires n'ont fait qu'aggraver une situation vouée à l'échec. Le cheminement de la décision a très mal débuté, en focalisant sur des éléments politiques, reléguant alors au dernier plan les préoccupations managériales. Ainsi cette trajectoire est non seulement dictée par la réalité du terrain, mais elle est aussi très confuse dans sa gestion. Les tensions dichotomiques qui constituent l'essentiel de la conception d'une équité distributive sont ici abordées de manière anarchique, au gré des événements. Cet échec est intimement lié à l'incapacité des décideurs d'harmoniser et de manager leur propre décision.

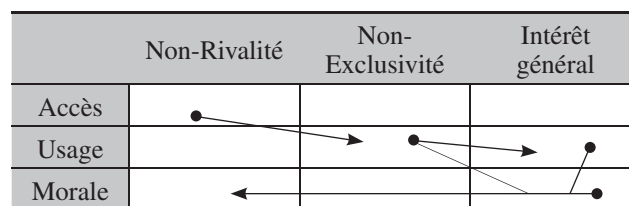
Les logiques d'équité évoluent ici d'une approche procédurale aux considérations et conditions multiples de son application. D'une volonté de désengorger une zone géographique, les pouvoirs publics en ont fait celle de leur rapport à l'usager. Ainsi, entre le début du processus et les débats

FIGURE 5
Trajectoire d'équité – Cas NFL

Cas 2
NFL (Nouveau franchissement de la Loire)

PHASE 1	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général	Phase 3	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	132	91	106	Accès	89	40	69
Usage	61	52	68	Usage	51	61	146
Morale	56	68	94	Morale	59	72	136
Phase 2	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général	Phase 4	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	86	62	79	Accès	57	59	70
Usage	51	98	86	Usage	49	65	68
Morale	82	55	87	Morale	88	48	39

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	1		
Usage		2	3
Morale	4		3



d'aujourd'hui, la décision a changé trois fois de sens. L'idée de construction d'un nouveau pont revient après avoir transité par des celle de bacs de transports. Ce processus a muté plusieurs fois pour revenir quasiment au même point de départ. Les différentes parties prenantes, l'environnement extérieur, et la pression politique et médiatique, y ont joué un grand rôle.

Ces changements radicaux de direction dans la prise de décision nous intéressent particulièrement en termes d'équité, puisque se confrontent ici les enjeux individuels et collectifs, les principes de bien-être et d'efficacité, et ceux de performance et de justice. L'enchaînement des phases montre que les régularités observées sont très changeantes d'une étape à l'autre. Le processus a évolué. Cependant, la traduction de cette évolution apporte d'autres éléments de réflexion. Tout d'abord, la focalisation première sur l'accès au service, en termes d'universalité principalement, témoigne d'une approche particulière d'une mission de service public. En effet, la volonté politique d'affirmer une prise de position a dépassé le cadre d'une idéologie publique. Ici l'intérêt général n'est pas mis en valeur dans l'analyse des propos des décideurs. Cet élément ne viendra en fait qu'après l'intervention des usagers et des experts, pour faire pression sur la décision¹³.

Lors de la phase décisionnelle suivante, bien que la trajectoire évolue dans le processus, celle-ci conserve tout au long de la décision les mêmes éléments centraux de réflexion. L'universalité, l'efficacité, et surtout les enjeux électoraux, suivent la trajectoire dans ses déplacements. Ainsi, il ne faut pas ici concentrer toute l'analyse sur le

chemin de la décision. L'opacité des propos des décideurs participe dans ce cadre à brouiller les pistes. En revanche, l'écoute des usagers et des gestionnaires du projet est beaucoup plus claire. Elle permet alors de comprendre les enjeux qui se trament derrière le projet.

Le fait d'avoir parcouru des phases évolutives ne remet pas en cause l'ineffectivité de la décision. Ici, on s'aperçoit que la trajectoire suit un cheminement évident, traduisant l'évolution des intérêts des décideurs au fur et à mesure de leurs confrontations au terrain (usagers, faisabilité technique et financière). Dans ce cadre, la trajectoire débute sur une problématique d'accès mais se confronte très vite aux impératifs du terrain [interaction usage – non-exclusivité]. Elle entre ainsi dans une phase longue de tergiversations décisionnelles et considérations éthiques, [morale - intérêt général], en conservant toujours un lien fort à l'idée d'usage du service [usage – intérêt général]. L'aboutissement de la décision revient au point de départ. La question du pont revêt ici définitivement un caractère politique. L'accès est une nouvelle fois le centre des débats.

Apparaissent alors de nouveaux enjeux décisionnels. Il s'agit maintenant de «faire en sorte que la décision soit adoptée par tous». L'enjeu politique revient après avoir fait l'objet de tensions. Dans cette troisième phase, et jusqu'à la quatrième, l'idée d'équilibre traduit ces nombreuses hésitations et oppositions, qui dirigent désormais la trajectoire, et l'enlisent. Comme le soulignaient déjà Karniol et Miller (1981), la durée du processus intervient dans les rapports à la justice sociale et à ses normes distributives, en termes d'intentionnalité, de légitimité et de cohérence. Ici, les

FIGURE 6

Trajectoire d'équité – Cas ASE

Cas 3

ASE (Aide sociale à l'enfance)

PHASE 1	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Int gén	PHASE 2	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Int gén	PHASE 3	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Int gén
Accès	86	95	101	Accès	80	45	66	Accès	42	41	49
Usage	78	56	73	Usage	49	38	35	Usage	48	74	35
Morale	79	84	122	Morale				Morale			

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	2		
Usage		3	
Morale			1

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	●		
Usage		●	
Morale			●

13. Dans ce sens, le processus est proche de ce que Lerner (1974) avance sur l'importance donnée au niveau de coopération entre les

individus en groupe dans la recherche d'une performance globale.

décideurs sont prêts à accepter toutes les solutions, pourvu que leur électorat s'y retrouve. Leur image est en jeu, et leur pouvoir est menacé. La gestion du terrain a donc échappé aux élus, qui, une nouvelle fois, concentrent leurs efforts sur la politique qu'ils devront mener. En conclusion cette trajectoire d'équité, qui s'impose aux décideurs, empêche la véritable construction du projet.

L'équité comme décision morale de prise en charge et enjeu collectif et sociétal, est progressivement transformé ici en considérations matérielles et logistiques. L'idée de l'ASE est celle d'une prise en charge d'individus dont la cellule familiale ne peut assurer le développement. L'interaction [morale - intérêt général] est largement prédominante dans la première phase du processus. En revanche, l'ordonnance législative ayant eu son effet, les responsables de l'ASE au Département disposent de peu de critères de choix pour effectuer les placements. Ils réfléchissent en termes d'équité d'accès dans les centres spécialisés, et en fonction de critères d'adéquation différentielle des individus. L'équité n'est donc plus discutée, mais dès la seconde phase décisionnelle sa gestion reposera sur la sélection individuelle, au niveau de l'accès au service et de la capacité de l'accueil. La non-rivalité du service est assurée, non pas par la structure elle-même, qui justement dispose d'une capacité limitée, mais de l'idéologie même de la mission. Cette non-rivalité du service proposé est alors assurée directement par les représentants de l'Etat (juge et élus) qui devront assurer la prise en charge de l'enfant. Ainsi, bien que la seconde phase bascule dans un individualisme pragmatique, la responsabilité reste collective. Enfin, la troisième et dernière phase montre un nouveau type de tension. Les directeurs de structures entrent en négociation active avec l'ASE, profitant de leur position de soumission forcée pour demander une révision de leur tarification. Cet échange est vécu par les responsables de l'ASE comme une entorse à leur mission de service public. Mais surtout, cela constitue une nouvelle approche de la problématique. Désormais, la question est celle de compensations financières aux efforts supplémentaires fournis. Chaque nouvelle décision devient un moyen de pression pour les directeurs envers le Département. La relation aux structures ne peut plus s'exercer dans des conditions d'égalité, au niveau de la tarification. L'ASE se trouve alors dans l'obligation de procéder à des auditions, des négociations, qui produiront des systèmes à vitesse variable. L'équité prend ici un caractère purement pragmatique. La capacité individuelle des structures, mais aussi le pouvoir de négociation et les effets de réseau, prennent un poids considérable dans la relation.

Pourtant, bien que l'équité soit soumise à de nouvelles mesures, la décision initiale n'est pas transformée. La question purement technique et financière de l'usage ne remet donc pas en cause l'intégrité de l'ordonnance de départ. La trajectoire de ces phases montre la linéarité de ce processus. Dans ce cadre, cette trajectoire corrobore la théorie des sphères de justice de Walzer (1983) où l'« indépendance » des interactions empêche justement les tensions

de perturber la construction de l'équité. Le placement des enfants dans des centres sociaux relève du domaine public puisqu'il est directement axé vers l'intérêt général. Bien que l'on traite ici de la situation d'individus en particulier, au cas par cas, leur situation sociale relève d'un choix collectif si l'on considère que leur noyau familial ne les assume plus. L'arbitrage entre les ressources (Rawls 1985) et les besoins (Kolm 1972) est ainsi très présent tout au long du cas. Il est soumis à l'appréciation des travailleurs sociaux. Ici les occurrences suivent les phases et évoluent sans s'entrechoquer. Les processus suivent une trajectoire déterminée et ne souffrent d'aucune hésitation insistante, et de fait bloquante. Ici ce n'est plus l'aspect ontologique du service public qui est discuté ici mais son application pragmatique en fonction des attentes, des besoins et des capacités de chacun. Dans cette configuration, les phénomènes et les obligations de gestion ne peuvent plus changer le mode de réflexion global. La mission de service public sera belle et bien assurée, quelles qu'en soient les conséquences pour la structure d'accueil. Les établissements sont des moyens de parvenir aux résultats que l'on s'était fixés auparavant, et ne peuvent en ce sens modifier après coup l'objectif initial. La prise en compte de critères d'équité normative et distributive reste donc immuable. Cette trajectoire suit un cheminement maîtrisé à l'avance, les attentes et les réactions des structures d'accueil étant répétitives.

Conclusion : les trajectoires d'équité : une lecture dynamique

La proposition faite ici est celle d'une vision dynamique des processus décisionnels publics et de l'approche de l'équité au sein de ceux-ci. Nous montrons que les tensions organisationnelles, intégrant ici une vision de la justice comme équité, peuvent devenir un objet de gestion, voire un moteur de performance organisationnelle, à condition d'en maîtriser les processus. Notre démarche personnelle a consisté à ne pas opposer les dimensions positive et pragmatique classiques ou historiques, mais plutôt à les intégrer dans une étude dynamique de la gestion de l'équité dans les terrains étudiés. Il ne s'agit pas d'éliminer de la réflexion les oppositions qui fondent les théories de l'équité (efficacité / justice sociale; individuel / collectif; normatif /pragmatique;...), mais d'observer leur mobilisation dans les logiques d'action.

Nos observations ont alors conforté l'idée que la définition de l'équité ne peut être unique, et que sa gestion doit être adaptable, évolutive, maîtrisée au sein des processus. Ces tensions ne sont pas des fatalités mais doivent au contraire servir les décideurs. Dans le cadre de transitions repérées, d'une phase à l'autre, d'une approche à l'autre de l'équité, nous posons les questions suivantes de trajectoires de succès ou d'échec. En termes managériaux, cette vision par trajectoires correspond plus directement à la réalité des décideurs, des managers, des élus. Cette recherche apporte un éclairage sur le fait que les situations d'échec concernent

des trajectoires d'équité émergentes, enlisées dans des considérations pragmatiques. En d'autres termes, en focalisant sur l'application purement gestionnaire d'une décision, sans avoir au préalable déterminé la démarche stratégique à suivre en termes de production d'équité, alors, il semble que l'échec décisionnel soit prévisible, et engendre un échec en termes de performance globale. Par ailleurs, le respect d'une norme de justice établie, dès l'entame du processus afin de cadrer la trajectoire dans la durée, semble être un facteur de réussite décisionnel et managérial.

Les théories de l'équité fondées uniquement sur des rapports rationnels (Habermas 1970), et des normes sociales immuables (Nozick 1974), ne sont pas appropriées à la gestion des tensions perpétuelles dont le management fait l'objet¹⁴. La mesure de l'équité ne se fait plus en fonction des effets comparatifs, mais par l'analyse des causes et des conséquences collectives qu'elle implique. Pourtant l'impossibilité d'une adéquation entre utilités individuelles et collectives n'est pas vérifiée. Cet article montre ainsi que la connaissance et l'analyse des tensions managériales constituent déjà une gestion, alors que les démarches prescriptives qui imposent des lignes de conduite créent l'inertie et accentuent les tensions. En ce sens l'approche de la justice sociale dans les organisations publiques diffère largement des cadres plus rigoureux de l'analyse des marchés financiers ou de la gestion des ressources humaines (Adams 1965, Austin 1977), qui peuvent proposer des guides de gestion appliquée de l'équité pour l'organisation. L'objet de la stratégie décisionnelle et organisationnelle du manager public n'est pas de se réfugier derrière le paravent confortable de la quantification, mais bien de développer une démarche d'encadrement des questions d'équité répondant aux attentes ambiguës des usagers. Ainsi, l'équité peut difficilement être réduite à une norme. Elle est mobile, versatile, et peu maîtrisable. Néanmoins, nous avons compris ici qu'elle était inscrite dans un processus identifiable. Il appartient donc au décideur d'identifier et de maîtriser sa trajectoire afin d'en conserver le contrôle.

Nous préconisons ainsi de maîtriser le sens de la trajectoire plutôt que son utilité. Nous opposons le concept de trajectoires aux théories utilitaristes de la justice (Kolm 1972, 1997), influencées depuis les études menées par l'économiste utilitariste libéral John Stuart Mill (1962 : 1^oéd.1861). Ces théories proposent dans l'ensemble une rationalité de l'équité reposant sur des critères prédéfinis et une rationalisation de sa mesure. Cette vision « photographique » et immuable étant paradoxalement peu propice à l'action. Ces théories rationalisent le concept d'équité au point de le rendre à la fois insensible aux évolutions internes de l'organisation et aux influences extérieures.

14. Comme le montrent Utne et Kidd (1980), la mesure de l'équité ne peut être seulement liée aux processus de comparaisons interindividuelles ou à la volonté de réduire des déséquilibres sociaux.

Cet article montre enfin que l'opposition aux théories utilitaristes et conséquentialistes ne justifie pas pour autant que l'on fasse l'apologie de stratégies émergentes. Les résultats montrent que ces stratégies non contrôlées engendrent une escalade de l'engagement qui se fait toujours au détriment de la tension dialectique entre les dimensions morale et pragmatique de la décision publique. La question de la distributivité de la justice est soulevée¹⁵. L'équité est une mission de service public, qui nécessite une gestion stratégique. Elle n'est donc pas seulement un outil de gestion, mais plutôt une finalité du service public. Mais elle est confrontée à la nature et la composition du processus décisionnel qui l'intègre. Lorsque le nombre de décideurs augmente, les questions d'équité pragmatique sont laissées pour compte, et la trajectoire devient purement normative. Ainsi, plus le nombre d'acteurs est grand, plus la trajectoire se dirige vers une position normative. De fait, la trajectoire répond à une logique autonome, et l'équité revient à une définition par des normes, qui en constituent le dernier dénominateur commun. Cette maîtrise de la trajectoire ne peut donc s'opérer que lorsque l'on gère cette tension normativité – pragmatisme. Dans le cas contraire, si la tension est mise à l'écart, par stratégie d'évitement par exemple, la trajectoire ne peut plus être gérée, menant éventuellement à des situations de non-équité.

En matière d'équité, nous pouvons ainsi dire qu'à toute approche quantitative, mesurée ou calculée, s'oppose une dimension morale dont la mesure est plus difficile à établir. Les différents critères de l'équité parviennent à s'équilibrer, dans les situations de succès, afin de rendre les tensions productives. Lorsqu'elles ne sont pas gérées, la décision produit un cas d'échec. Dans la plupart des cas, la morale est en perpétuelle opposition à la logique de performance voulue en termes d'accès; l'intérêt général se trouve en contradiction avec les critères d'efficacité de l'usage; les enjeux politiques viennent parfois se substituer à ceux de la société, et les décideurs quittent leur rôle de manager pour prendre celui d'homme public. Dans ce contexte où les acteurs détiennent tour à tour des rôles primordiaux, l'analyse de l'équité ne peut être unilatéralement fondée sur les données quantitatives, des rapports interindividuels ou encore des règles et normes établies. Ces trois éléments à la fois sont au cœur de la réflexion, et la gestion de l'équité passe nécessairement par l'ensemble de ces critères. Il s'agit ici d'une vision dynamique de l'équité, changeante, inscrite dans une trajectoire repérable. On ne pourra donc parler de gestion de l'équité si sa trajectoire n'est pas maîtrisée d'un bout à l'autre de la décision. L'équité est toujours présente dans les rapports à la décision publique, encore faut-il ne pas la subir pour qu'elle participe au succès. Elle est une association de l'ontologie de la norme décisionnelle et de la téléologie du pragmatisme de l'action.

15. Il faut alors suivre les recommandations de Greve et Jespersen (1999) proposant de recentrer les redistributions de ressources dans le processus, en le positionnant non plus comme un simple moyen mais comme une finalité.

Bibliographie

- ABBOTT A, (1984), «Event sequence and event duration : Colligation and measurement», *Historical Methods*, vol. 6, n° 4, pp.129-147.
- ADAMS J.S, Rosenbaum W.B, (1962), «The relationship of worker productivity to cognitive dissonance about wage inequities», *Journal of Applied Psychology*, vol. 46, pp. 161-164.
- ADAMS J.S, (1965), Inequity in Social Exchange , in Berkovitz L, *Advances in Experimental Psychology*, vol. 1, New York Academic Press, pp. 267-300.
- ALLARD-POESI F, MARECHAL C., (1999), «Construction de l'objet de la recherche», in Thiétart R.A, et coll., *Méthodes de Recherche en Management*, Paris, Dunod, pp. 34-56.
- ARISTOTE, par J.B Saint-Hilaire, (1992), *Ethique à Nicomaque*, traduction, livres de poche, Livre V, chapitre 14, pp.1137a 31-1138a 3.
- ARNSPERGER C., VAN PARIJS P, (2000), *Ethique économique et sociale*, Paris, La découverte.
- AUSTIN W.G, HATFIELD E, (1975), «Equity with the world : an investigation of the trans-relational effects of equity and inequity», *Sociometry*, vol.38, pp.474-496.
- AUSTIN W.G, (1977), Equity Theory and social Comparison Processes , in Suls J.M, Miller R.C, (eds.), *Social Comparison Processes*, Washington, DC, Hemisphere, pp.375-380
- BAUMARD P, IBERT J, (1999), «Quelles approches avec quelles données?», in Thiétart R.A et al., *Méthodes de Recherche en Management*, Paris, Dunod, pp. 81-103.
- BERGER P.L, LUCKMAN T, (1966), *The social construction of reality*, London, Penguin.
- BOLTANSKY L, THÉVENOT L, (1991), *De la justification. Les économies de la grandeur*, Gallimard, Paris.
- CHAVAS J.P, COGGINS J, (2003), "On fairness and welfare analysis under uncertainty", *Social Choice and Welfare*, vol. 20, pp. 203-228.
- COOK K.S, (1975), «Expectations, evaluations and equity», *American Sociological Review*, vol. 40, n° 3, pp. 372-388.
- DEUTSCH M, (1985), *Distributive justice : A social psychological perspective*, New Haven, CT : Yale University Press.
- DEUTSCH M, (1974), «Awakening the sense of injustice», in Lerner M.J, Ross M, *The quest for justice : Myth, reality, ideal*, Holt, Rinehart and Winston, Toronto, pp. 19-42.
- DRUCKER-GODARD C, EHLINGER S, GRENIER C, (1999), «Validité et fiabilité de la recherche», in Thiétart R.A et coll., *Méthodes de Recherche en Management*, Paris, Dunod, pp. 257-287.
- EISENHARDT K.M, (1989), «Building Theories from Case Study Research», *Academy of Management Review*, vol. 14, n° 4, pp. 532-550.
- ELSTER J, (1992), *Local justice*, Cambridge, Cambridge University Press.
- FLANAGAN J.C, (1954), «The critical incident technique», *Psychological Bulletin*, vol. 51, n° 4, pp. 327-355.
- FOLGER R, CROFANZANO R, (1998), *Organizational justice and human resource management*, Thousand Oaks, CA, Sage Publications.
- FORGUES B, (1993), *Processus de décision en situation de crise*, Thèse de Doctorat, Université Paris IX-Dauphine.
- FRANCÈS M, (1994), *Traité des autorités théologique et politique de Benedictus de Spinoza*, Gallimard (4 mars 1994) Collection : Folio Format : Poche - 369 pages
- GAZIER B, (1999), «La normativité des salaires et ses déploiements internes et externes à l'entreprise», in Monnier J.M, (ed.), *Dynamiques économiques de l'équité*, Coll. Grands Débats, Economica, pp. 175-206.
- GLASER B.G, Strauss A.L, (1967), *The Discovery of Grounded Theory : Strategies for Qualitative Research*, New York, Adline de Gruyter.
- GREVE C, Jespersen P.K, (1999), "New Public Management and its Critics. Alternative Roads to Flexible Service Delivery to Citizens?" in Rouban L, (ed), *Citizens and the New Governance. Beyond New Public Management*, EGPA Yearbook, International Institut of Administrative Sciences, Bruxelles, Amsterdam, IOS Press, pp. 143-156.
- HABERMAS J, (1992), *De l'éthique de la discussion*, Paris, éditions du Cerf.
- HABERMAS J, (1987), *Logique des sciences sociales*, Paris, Puf.
- HABERMAS J, (1970), "Knowledge and interest", in Emmet D, Mc Intyre A, *Sociological theory and philosophical analysis*, London, Mc Millan, pp. 36-54.
- HARSANYI J, (1985), "Rule, utilitarianism, equality and justice", *Social Philosophy and Policy*, vol. 2, n° 2, pp. 115-127.
- HOLSTEIN J.A, GUBRIUM J.F, (1995), *The Active Interview*, Qualitative Research Methods Series 37, Sage Publications.
- HOMANS G.C, (1953), Status among clerical workers, *Human Organization*, n° 12, pp. 5-10.
- KARNIOL R, MILLER D.T, (1981), "Morality and the development of conceptions of justice", in Lerner M.J, Lerner S.C (eds.), *The Justice Motive in Social Behavior*, pp. 73-90, New York : Plenum Press.
- KELLERHALS J, COENEN-HUTHER J, MODAK M, (1998), *Figures de l'équité*, Paris, Puf, pp. 19-41, pp. 180-184.
- KESLASSY E, (2000), *Le libéralisme de Tocqueville à l'épreuve du paupérisme*, Coll. Ouverture Philosophique, L'Harmattan.
- KERAMIDAS O, ROCHET C, (2008), «Les organisations publiques face a l'innovation : la crise comme stratégie de changement organisationnel», *Revue des Sciences de Gestion*, n° 228, janvier.
- KERAMIDAS O, (2007), «Les trajectoires d'équité : une analyse dynamique de l'équité dans une organisation à haute fiabilité», *European Conference on High Reliability Organizations : Bridging The Gap Between Theory and Practice*, Deauville, 29-31 Mai 2007.
- KERAMIDAS O, (2004), «Gestionnaire et processus de décision publique : de l'égalité à l'équité», Working Paper n°678, IAE Aix en Provence.
- KOENIG G, (1993), Production de la connaissance et constitution des pratiques organisationnelles, *Revue de Gestion des Ressources Humaines*, 9 (Novembre), pp. 4-17.
- KOLM S.C, (1997), La théorie moderne de la justice , in Brochier H et al., *L'économie normative*, Economica.
- KOLM S.C, (1972), *Justice et équité*, Paris, CNRS, pp. 79-86.

- LE GRAND J, (1990), Equity versus efficiency : the elusive trade-off, in *Ethics*, vol.100, n°3, pp.554-568
- LERNER M.J, (1974), «The justice motive : «Equity» and «Parity» among children», *Journal of Personality and Social Psychology*, vol.29, pp.539-550.
- LEVENTHAL G.S, (1979), «Effects of external conflict on resource allocation and fairness within groups and organizations», in Austin W.A, Warchel S, (eds.), *The social psychology of intergroup relations*, Monterey, Californie, Brooks/Cole, Publishing Co.
- LEWIN A.Y, (1988), Research on creative and innovative management : an evaluation of research strategies, in Yuji I, Kuhn R, *New Directions In Creative and Innovative Management*, Ballinger Publishing Co.
- LINCOLN Y.S, GUBA E.G, (1985), *Naturalistic Inquiry*, Beverly Hills, Sage Publications.
- MACLAUGHLIN K, OSBORNE E.P, FERLIE E, (2002), *New Public Management*, Routledge.
- MILES M.B, HUBERMAN A.M, (1991), *Analyses des données qualitatives. Recueil de nouvelles méthodes*, traduit de l'anglais par De Backer C, Lamongie V, Bruxelles, De Boeck.
- MILL J.S, (1962, 1^{ère} édition 1861), *Utilitarianism*, Londres, Fontana.
- NOZICK R, (1974), *Anarchy, State and Utopia*, Oxford, Blackwell.
- PARFIT D, (1993), «Does equality matter?», in Radcliffe Richards J, Keynes M, (eds.), *Philosophical problems of equality*, the Open University offprints collection.
- PERETTI J.M, (2005), *Ressources humaines et gestion du personnel*, Collection Vuibert, 5^{ème} édition.
- RAWLS J, (1985), Justice of fairness : political not metaphysical, in *Philosophy and public affairs*, vol. 14, n° 3, pp. 223-251.
- RAWLS J, (1971), *A theory of justice*, Harvard University Press, trad. française *La théorie de la justice*, (1987), Paris, Le Seuil.
- REYNAUD B, (1993), Les théories de l'équité, fondements d'une approche cognitive du salaire d'efficience, *Revue Economique*, vol.44, n° 1, janvier.
- ROCHET C, (2010), *Politiques publiques : de la stratégie aux résultats*, De boeck.
- ROMELAER P, (2000), «Note sur l'entretien semi-directif centré», in Romelaer P, Cefag 2000, *Méthodes qualitatives de recherche en gestion*, FNEGE, Paris, pp. 57-64.
- ROMELAER P, (2002), «Quelques éléments sur le travail du thésard en gestion», *Cahier de Recherche n° 79*, CREPA, Université Paris Dauphine.
- SAMUELSON P.A, (1954), The Pure Theory of Public Expenditures, *The Review of Economics and Statistics*, vol. 36, pp. 387-389.
- SELZNICK P, (1969), *Law, Society and Industrial justice*, New York, Russel Sage Foundation.
- SEN A.K, (1995), Rationality and social choice, *The American Economic Review*, vol.85, n°1, pp.1-24.
- SEN A.K, Williams B, (1982), *Utilitarianism and beyond*, Cambridge, Cambridge University Press.
- SEN A.K, (1979), Equality of What? , *The Tanner Lecture On Human Values Delivered*, Stanford University, may 22, traduction française (1980).
- SEN A.K, (1970-a), «The impossibility of a paretian liberal», in *Journal of Political Economy*, n°78, pp.152-157.
- SPINOZA B, par C APPUHN, (1965), *Ethique*, Spinoza B, traduction et notes, œuvres III, Flammarion.
- SIMON H.A, (1976), *Administrative behavior : A study of decision making processes in administrative organization*, New-York, The Free Press, 3^e édition.
- STRAUSS A, CORBIN J, (1998), *Basics of Qualitative Research : Techniques and Procedures for Developing Grounded Theory*, 2nd Edition, Sage Publications, Thousand Oaks.
- STRAUSS A.L., CORBIN J, (1994), Grounded theory methodology : An overview , in Denzin N.K, Lincoln Y.S, (eds.), *Handbook of qualitative research*. Thousand Oaks, CA : Sage publications, pp. 273-285.
- UTNE M.K, KIDD R, (1980), Equity and attribution , in Mikula G, *Justice and social interaction : Experimental and theoretical contributions from psychological research*, Berne-Stuttgart-Vienne, Hubert, pp. 63-94.
- VALETTE-FLORENCE P, (1994), «Introduction à l'analyse des chaînes cognitives», *Recherches et applications en marketing*, vol. 9, n° 1, pp. 93-117.
- VAN PARIJS P, (1991), Qu'est-ce qu'une société Juste ? Introduction à la pratique de la philosophie politique, Paris, Le Seuil.
- VANDANGEON-DERUMEZ,I (1998), *La dynamique des processus de changement*, Thèse de Doctorat, Université Paris IX-Dauphine.
- WALZER M, (1983), Spheres of justice. A defense of pluralism and equality, traduction française Sphères de justice. Une défense du pluralisme et de l'égalité, (1997), Le Seuil.
- YIN R.K, (1994), *Case Study Research : Design and Methods*, *Applied Social Research Method Series*, vol. 5, Beverly Hills, CA, Sage Publications; 2^e édition.
- YOUNG H.P, (1994), *Equity in theory and practice*, Princeton, Princeton University Press.

ANNEXE 1

Détail de la procédure d'évaluation inter-codages

La procédure d'évaluation inter-codeurs par coefficient kappa est significative selon la grille de lecture de Drucker-Godard et al. (1999, p.457), puisqu'il est compris entre 75 et 80 % (calcul effectué sur trois entretiens par cas). L'ensemble des codages, pour les différentes étapes d'analyse qualitative suivante sont effectués par le biais du logiciel NVIVO 2.0.

Etude de cas	Coefficient de fiabilité Entretien 1	Coefficient de fiabilité Entretien 2	Coefficient de fiabilité Entretien 3	Coefficient moyen de fiabilité
CSDU	0.59	0.80	0.85	0.75
FL	0.77	0.81	0.83	0.80
ASE	0.76	0.90	0.69	0.78

ANNEXE 2

Définitions des catégorisations et design de la recherche

Catégorie majeure : **Non-Rivalité**

Ss Catégorie de 1° Degré	Ss Catégorie de 2° Degré (catégories émergentes)	Signification de la catégorisation
Mutabilité	Adaptabilité	Prise en compte des changements
	Incertitude	Evaluation des aléas et imprévisions
	Antériorité	Vécu antérieur du projet
Continuité	Historique	Naissance du projet – possibilité de prise de recul
	Héritage	Eléments antérieurs de la décision
	Perspective	Vision a long terme
	Prévisions	Vision prospective des obstacles et atouts du projet/spéculations
Gratuité	Contribuable	Notion de coût pour le contribuable
	Relation à l'utilisateur	Relation d'imposition indirecte
Simultanéité	Informations	Informations ascendantes et descendantes
	Gestion	Intemporalité de la décision

Catégorie majeure : **Non-Exclusivité**

Ss Catégorie de 1° Degré	Ss Catégorie de 2° Degré (catégories émergentes)	Signification de la catégorisation
Collectivité	Réalisation collective	Réalisation de soi dans le respect de la collectivité
	Service collectif	Pratique d'un service pour la collectivité
	Non exclusion	Impossibilité d'exclusion d'un usager
Diversité	Choix	Délibérations pour les décisions
	Consultation	Volonté d'agir (ou décider) en groupe
	Diversité des groupes	Considération des groupes minoritaires
Principe de répartition	Discrimination	Principe de discrimination positive
	Division	Prises de risque collectives
	Diversification	Adaptation aux différentes formes de l'offre du service
Universalité	Intégrité	Cohésion avec les critères de sélection
	Capacité	Non discrimination en fonction des aptitudes individuelles
	Union	Définition d'objectifs communs

Catégorie majeure : Intérêt général		
Ss Catégorie de 1° Degré	Ss Catégorie de 2° Degré (catégories émergentes)	Signification de la catégorisation
Responsabilité	Participation	Participation à la réalisation de la décision initiale
	Initiateur	Initiateur de la décision
	Prévention	Prévention des risques
	Social	Responsabilité sociale des individus et actions
	Sollicitation interne	Intégration de fait dans la prise de décision
Cohésion sociale	Ordonnance	Possibilité d'imposer des éléments dans le cadre de l'intérêt général
	Proximité	Création et maintien du lien avec les usagers
	Crédit	Crédit/confiance accordée aux décideurs
	Consensus	Maintien de l'arbitrage – consensus social
	Prescription	Possibilité de prescrire des actions impératives
Performance	Globalité	Attention portée à la performance globale
	Cohérence	Cohérence de l'analyse des moyens/résultats
	Adéquation	Le citoyen se retrouve dans la décision finale
	Rentabilité	Performance en termes de coûts et de ressources – investissements
Perceptions de justice sociale	Image	Influence du projet sur l'image a priori de la justice
	Pression politique	Responsabilité politique
	Nécessité	Nécessité de fait/collective
	Mécontentements	Désagréments avec les effets produits par le projet
Contrôle	Enquête publique	Retour sur la démarche décisionnelle
	Rapports	Rapports d'enquête - contrôle a posteriori
	Campagne	Election/réélection

Catégorie majeure : **Accès**

Ss Catégorie de 1° Degré	Ss Catégorie de 2° Degré (catégories émergentes)	Signification de la catégorisation
Norme	Principes	Principes de justice établis
	Officialité	Validation antérieure par les pouvoirs publics
	Conformité	Respect des normes techniques (iso par exemple)
Procédure	Garanties	Garanties financières, assurancielles, environnementales
	Plans	Plan d'urbanisme – plan d'action – Protocoles
	Démarche	Marges de manœuvre dans les procédures
	Autorisations	Accords attribués aux parties prenantes
Volonté / Attrait	Concentration	Concentration massive des citoyens autour d'un même projet
	Mobilisation	Mobilisation – attachement des parties prenantes
	Attrance	Attrance psychologique pour le projet
	Acceptation	Tolérance pour le projet sur le territoire
Égalité	Traitement	Égalité dans le traitement
	Loi	Égalité devant la loi
	Représentation	Égalité dans les représentations
	Équivalence	Compensations égalitaires
Liberté	Indépendance	Possibilité de se représenter librement
	Sérénité d'exercice	Absence de pression – possibilité d'exprimer ses choix librement
	Neutralité	Possibilité de poser librement une motion personnelle dans la délibération
	Secret professionnel	Respect du secret dans les choix, votes, délibérations
	Confrontation	Attaques diverses des parties prenantes – hostilités
	Non interdiction	Impossibilité d'interdiction dans le choix personnel

Catégorie majeure : **Usage**

Ss Catégorie de 1° Degré	Ss Catégorie de 2° Degré (catégories émergentes)	Signification de la catégorisation
Distributivité	Rapports de force	Influences – Rapports majorité/minorité
	Territoire	Maillage territorial – Enjeux territoriaux et géographiques
Demande	Sollicitation externe	Implication des décideurs demandée par les citoyens
	Rationalité	Principe de rationalité limitée
	Logique	Attention portée à la logique de l'action et de l'usage
Adéquation différentielle	Différenciation individuelle	Critères de différenciation des individus – contribution/rétribution
	Traitements individualisés	Deux poids - deux mesures/prise en charge différenciées
Utilité	Réalité des besoins	Prise en compte des besoins effectifs, dans la réalité du terrain
	Réalité financière	Prise en compte des besoins et apports financiers
	Economie	Utilité économique – sociale
Efficacité/Efficiency	Qualité	Qualité de l'accueil, des services
	Compatibilité	Adéquation entre objectifs escomptés et résultats obtenus
	Technicité	Technicité appropriée pour évaluer le projet – capacités relatives

Catégorie majeure : Morale		
Ss Catégorie de 1° Degré	Ss Catégorie de 2° Degré (catégories émergentes)	Signification de la catégorisation
Citoyenneté	Engagement	Engagement des citoyens dans une démarche
	Comportement citoyen	Démarches de développement durable – commerce équitable
	Vie sociale	Association du citoyen à la vie locale
Solidarité	Communauté	Entraide au sein du groupe/de la communauté
	Considération	Absence du déni d'autrui et de ses besoins
	Partage	Mise en commun de moyens
Ethique	Transparence	Réduction maximale de l'opacité des critères de décision
	Compréhension	Débat/concertation avec les citoyens
	Réseau	Effets de réseaux politiques et personnels sur la décision – Lobby – cooptation
	Comportement électoraliste	Calcul – effets pervers d'objectifs électoraux
	Fidélité	Respect des électeurs – refus de l'opportunisme
	Soumission	Pressions tacites et manipulations politiques – démarche politicienne
	Conscience	Vertu de la conscience démocratique et citoyenne
	Raison	Comportement raisonné dans la société – non entêtement – honnêteté
Justice	Démocratie	Règles démocratiques de justice
	Légalité	Aspect législatif de la justice/règles de droit
	Preuve	Nécessité de la preuve d'un dysfonctionnement politique
	Justice sociale	Principes de justice sociale
Equilibre	Compensations	Compensations financières – impact financier
	Oppositions	Prise en compte de l'avis contraire et des oppositions
	Cognition	Principe de dissonance cognitive
	Hésitations	Tergiversations et hésitations dans la prise de décision
	Ambiguïté	Sensibilité – ambiguïté des dossiers

La matrice globale des catégories présente alors plus de 2 500 possibilités de codage des données dans l'absolu (chaque sous-catégorie présentée ici présente entre 4 et 5 sous-catégories de 2° degré).

Matrice de catégorisation : Sous-catégories de 1° Degré

		Non Rivalité				Non Exclusivité				Intérêt Général					
		Mutabilité	Continuité	Gratuité	Simultanéité	Service collectif	Diversité	Principe de répartition	Universalité	Responsabilité	Cohésion sociale	Cohésion sociale	Performance	Perceptions de justice sociale	Contrôle
Accès	Norme														
	Procédure														
	Volonté / Attrait														
	Egalité														
	Liberté														
Usage	Distributivité														
	Demande														
	Adéquation différentielle														
	Utilité														
	Efficacité														
Morale	Citoyenneté														
	Solidarité														
	Ethique														
	Justice														
	Equilibre														

Après avoir effectué ce comptage des fréquences d'apparition de chaque variable croisée, nous recommençons l'opération pour les deux phases de la décision que nous aurons repérées. En comptabilisant ces fréquences nous obtenons, pour chaque phase, une zone principale (celle dont les fréquences sont les plus élevées). Lorsque l'on étudie alors la succession des phases, une trajectoire apparaît, reliant ces zones, dont les fréquences de codage sont les plus élevées. Le schéma suivant montre le processus de codage matriciel et illustre la succession des phases décisionnelles.

Exemple de phases successives du processus décisionnel (Matrices de catégories principales)

Phase 1	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général				
Accès							
Usage		Phase 2	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général		
Morale		Accès					
		Usage		Phase 3	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
		Morale		Accès			
				Usage			
				Morale			

etc...

Bien que ce schéma soit ici simplifié, on comprendra que ces catégorisations, une fois replacées dans le contexte général de la décision, nous permettent de discerner les zones où les fréquences sont les plus élevées et les moins élevées et les zones significatives. Mais le caractère animé de ces phases, et la superposition qui s'opère par la suite, nous permettent aussi de distinguer un chemin précis de la décision en termes d'équité, à l'intérieur du cadre d'origine de la recherche. Nous appellerons ce cheminement la trajectoire de l'équité, qui parcourt l'ensemble du processus décisionnel. Ces trajectoires sont d'autant plus repérables que les positionnements principaux des fréquences ont évolué lors des différentes phases.

Cheminement des phases de la décision : trajectoire d'équité

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès		Phase 1	
Usage	<i>etc ...</i>		
Morale			Phase 2

Parfois une phase décisionnelle ne laisse pas apparaître une interaction comme principale, mais plusieurs. Dans ce cas, la trajectoire d'équité sera définie pour une phase dans plusieurs interactions à la fois.

Exemples de codages – Matrice des catégories majeures

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	8	1	10
Usage	4	2	7
Morale	13	50	5

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	61	10	10
Usage	4	22	70
Morale	13	78	5

Pour résoudre ces questions nous utilisons le calcul d'écart types à la moyenne (dans le cadre de notre loi normale).

Exemples de codages – Calcul d'écarts types

	Non-Rivalité	Non-Exclusivité	Intérêt général
Accès	61	10	10
Usage	4	22	70
Morale	13	78	5

Moyenne	31,333333
Ecart-type	30,61
Moyenne + 1 écart-type	61,94
Moyenne + 2 écarts-types	92,54

Dans cet exemple, aucune interaction ne se situe à deux écarts-types. En revanche, deux d'entre-elles se situent à un écart-type. En conclusion, on pourra effectivement rejeter de notre trajectoire l'interaction [Accès / non-rivalité] mais on ne pourra réellement distinguer les relations [Usage / intérêt général] et [morale / non-exclusivité]. Ainsi, la trajectoire devra passer par ces deux interactions à la fois lors de cette phase décisionnelle. La catégorisation finale comprend 101 catégories de second degré et a produit environ entre 1500 et 3000 occurrences pour chaque étude de cas.