

Les Cahiers de droit



PIERRE NOREAU et JOSÉ WOEHLING (dir.), *Appartenances, institutions et citoyenneté*, Montréal, Wilson & Lafeur, 2005, 319 p., ISBN 2-89127-693.788-790

Guy Tremblay

Volume 46, Number 3, 2005

URI: <https://id.erudit.org/iderudit/043866ar>

DOI: <https://doi.org/10.7202/043866ar>

[See table of contents](#)

Publisher(s)

Faculté de droit de l'Université Laval

ISSN

0007-974X (print)

1918-8218 (digital)

[Explore this journal](#)

Cite this review

Tremblay, G. (2005). Review of [PIERRE NOREAU et JOSÉ WOEHLING (dir.), *Appartenances, institutions et citoyenneté*, Montréal, Wilson & Lafeur, 2005, 319 p., ISBN 2-89127-693.788-790]. *Les Cahiers de droit*, 46(3), 788–790.
<https://doi.org/10.7202/043866ar>

Par ailleurs, la démarche suivie est essentiellement déclaratoire. L'auteur présente les textes pertinents et les règles issues de la jurisprudence sans exprimer d'opinion critique à leur endroit.

Enfin, l'auteur se réfère peu ou pas aux sources autres que québécoises et les références à la doctrine se résument aux ouvrages de Jones et De Villars, Issalys et Lemieux, malgré l'existence d'excellents traités et monographies récents (par exemple, Mullan, Ouellette, Comtois).

En conclusion, cet ouvrage devrait être bien reçu par les praticiens et les étudiants, car il présente l'état du droit avec rigueur et simplicité tout en fournissant au lecteur les références essentielles qui sous-tendent les règles et principes du domaine traité.

Denis LEMIEUX
Université Laval

PIERRE NOREAU et JOSÉ WOEHRLING (dir.),
Appartenances, institutions et citoyenneté,
Montréal, Wilson & Lafleur, 2005, 319 p.,
ISBN 2-89127-693.

Un colloque sur le thème de l'unité et de la diversité est à l'origine du recueil d'articles publié sous la direction des professeurs Noreau et Woehrling. Tenu à Montréal les 26 et 27 septembre 2002, le colloque avait été organisé par le Groupe de recherche sur les sociétés plurinationales de l'Université du Québec à Montréal (UQAM), en collaboration avec l'Institut international de droit linguistique comparé et le Centre de recherche en droit public de l'Université de Montréal (CRDP). Ces organismes rassemblent des experts de diverses disciplines et les auteurs des vingt articles du recueil viennent d'horizons tout aussi variés : si plus de la moitié sont juristes et constitutionnalistes, d'autres représentent la science politique, la philosophie, la sociologie et l'histoire ; ils viennent tous des quatre pays multinationaux étudiés en l'occurrence, soit le Canada (et surtout le Québec), l'Espagne (et la Catalogne), le Royaume-Uni (et l'Écosse), ainsi que la Belgique. Bien que les États homo-

gènes sur le plan culturel soient rares, ces quatre pays occidentaux se distinguent par leur ordonnancement juridique qui se fonde sur le multinationalisme ou le multiculturalisme.

Le volume aborde la problématique de la diversité sociale dans le monde contemporain, qui est marqué par la mondialisation et par les revendications autonomistes intra-étatiques. Les articles sont regroupés dans quatre chapitres qui traitent d'aspects différents de cette problématique. Les chapitres 3 et 4 sont ceux dont les thèmes sont les mieux ciblés. Ils traitent respectivement de la personnalité internationale des entités autonomes infra-étatiques et des politiques et droits linguistiques.

Les quatre textes du chapitre 3 portant sur la présence internationale des entités autonomes font bien ressortir la dynamique qui mène à l'éclatement du monopole étatique de la représentation internationale. L'historien Stéphane Paquin, de l'UQAM, s'emploie justement à décrire « l'importance internationale de la paradiplomatie » (p. 219). Le cas du Québec est présenté avec une grande clarté par le professeur Louis Balthazar, de l'Université Laval (p. 177), ainsi que par le professeur André Lecours, de l'Université Concordia (p. 207). Celui-ci décrit également la situation qui règne en Belgique, où la paradiplomatie est très développée, en faisant particulièrement référence à la Région wallonne et à la Communauté française de Belgique. Pour leur part, les Communautés autonomes d'Espagne, comme les provinces canadiennes, ont plus de difficultés à faire admettre leur présence sur la scène internationale. Il ressort d'ailleurs du texte du professeur J.M. Castellá Andreu, de l'Université de Barcelone (p. 187), que les relations internationales des entités autonomes espagnoles cherchent à se justifier par des pirouettes doctrinales semblables à celles qui se sont manifestées au Québec dans la foulée de la « doctrine Gérin-Lajoie ».

Le chapitre 4, consacré aux politiques linguistiques et aux droits linguistiques, s'ouvre sur un texte du professeur A.

Millian-Massana, de l'Université autonome de Barcelone (p. 241), exposant la complexité particulière des modalités linguistiques de fonctionnement de l'Union européenne. Et le professeur Joseph-G. Turi, qui est aussi secrétaire général de l'Académie internationale de droit linguistique, fait un tour d'horizon mondial des législations linguistiques officielles, institutionnelles et autres (p. 281). Les deux autres textes portent sur la situation canadienne. Le professeur Daniel Proulx, de l'Université d'Ottawa, maintenant doyen de la Faculté de droit de l'Université de Sherbrooke, présente ce qui constitue le « nouveau paradigme » des droits linguistiques au Canada (p. 259), à savoir le principe constitutionnel implicite de la « protection des minorités » dégagé par la Cour suprême du Canada dans le Renvoi relatif à la sécession du Québec (1998). Le professeur Proulx conclut que ce principe « consolide pour des décennies » la règle de l'interprétation large, libérale et évolutive en matière linguistique et qu'il « assure la légitimité du contrôle judiciaire de l'action administrative ayant une incidence négative sur des droits linguistiques » (p. 279). Dans une démonstration par ailleurs fort solide, cet auteur fait peut-être une critique trop sévère de l'arrêt *Société des Acadiens* (1986): même aujourd'hui, la Cour suprême est peu susceptible de statuer que le fédéral, le Québec, le Manitoba et le Nouveau-Brunswick sont tenus, en vertu de la Constitution, de fournir à des parties civiles des juges capables de les comprendre dans la langue officielle de leur choix, sans l'aide d'un interprète. En dernier lieu, le constitutionnaliste José Woehrling, de l'Université de Montréal, discute des « conflits et complémentarités » dans les politiques linguistiques du Québec, du fédéral et du reste du Canada (p. 295). Son texte est minutieux et équilibré. Il fait bien voir, en particulier, les « tensions » qui existent entre la politique fédérale du multiculturalisme et la politique québécoise de culture commune.

Les deux premiers chapitres de l'ouvrage abordent des thèmes plus larges rassemblant des textes plus variés. Le premier s'intitule « Intégration sociale et citoyenneté ». Le

professeur J. Rodriguez-Drincourt y expose d'entrée de jeu les droits fondamentaux des immigrés illégaux en Espagne (p. 3). Ensuite, un texte de A. Maskens démontre, à partir du cas belge, la résilience de l'idéologie étatique mono-identitaire, malgré la présence d'une « citoyenneté pluri-stratifiée et d'appartenances multiples » (p. 16). Dans « Religions minoritaires, droits et citoyenneté » (p. 25), la sociologue Micheline Milot, de l'UQAM, met en opposition le postulat français de dangerosité des sectes et la « neutralité accommodante » du Canada envers les mêmes groupes. Pour sa part, la professeure Geneviève Nootens, de l'Université du Québec à Chicoutimi, fait état des « conditions de l'institutionnalisation de la reconnaissance » des minorités nationales (p. 43) et sa réflexion débouche sur l'entente de principe avec les Innus du Québec. Enfin, deux chercheurs du CRDP, Pierre Noreau et Élisabeth Vallet, présentent la recherche qu'ils entendent mener au cours des prochaines années pour dégager un modèle de mobilisation politique du droit au profit des minorités nationales comme celles du Québec, de la Corse et de l'Écosse (p. 55).

C'est le chapitre 2 du volume qui contient le plus grand nombre d'articles. Il porte sur les « aménagements institutionnels de la diversité ». Le constitutionnaliste de Catalogne, Xavier Arbós, décrit d'abord l'Espagne comme un « État des autonomies » plutôt qu'un État fédéral (p. 81). Quant à la Belgique, il s'agit d'un État qui est devenu fédératif par la voie de la « para-légalité », comme l'expose le doyen Hugues Dumont, de Bruxelles (p. 89); par son texte magistral, cet auteur laisse voir qu'un mouvement de même nature tend à mener le pays dans la voie confédérale. Dans l'article suivant (p. 109), la professeure Andrée Lajoie, du CRDP, démontre que le pouvoir judiciaire canadien n'est pas en mesure d'intégrer dans le droit les valeurs minoritaires des Autochtones et des Québécois.

Dans un texte court, mais dense et fort à propos, le constitutionnaliste Jean Leclair, de l'Université de Montréal, estime que les

bandes autochtones doivent se regrouper si elles veulent former un troisième ordre de gouvernement au Canada: «Le rapport de nation à nation proposé par la Commission royale sur les peuples autochtones suppose donc une reconstitution des nations, reconstitution qui doit intervenir avant que l'autonomie gouvernementale autochtone puisse réellement se déployer» (p. 139). Cet auteur invoque notamment un des pères de la fédération américaine, James Madison, pour qui «l'abus de pouvoir guette les petites communautés très homogènes plus que les collectivités plus populeuses» (p. 136). La longue citation de Madison qu'il reproduit à ce propos est tellement sensée qu'elle devrait figurer au cœur des pourparlers concernant la gouvernance des Premières Nations.

Les trois derniers textes du chapitre 2 soulèvent à leur manière la question de l'asymétrie constitutionnelle. J.F. López Aguilar, devenu ministre de la Justice de l'Espagne en 2004, proclame l'*astounding success* de la Constitution de 1978 (p. 141), qui établit sans le nommer un régime fédéral tout en évitant systématiquement l'asymétrie. Aussi, les professeurs Alan Trench puis Stephen Tierney, respectivement de Londres et d'Édimbourg, font ressortir le caractère asymétrique de la dévolution à l'Écosse et au pays de Galles, caractère qui est d'ailleurs renforcé par le particularisme institutionnel de l'Irlande du Nord (p. 147 et 161). Au chapitre 3, le professeur Lecours a judicieusement souligné qu'à la différence de la situation qui a cours en Belgique, le Canada a une mauvaise perception de la paradiplomatie du Québec, parce qu'elle implique une asymétrie

par rapport aux autres provinces (p. 216-217). Tout de même, les expériences étrangères discutées dans le volume suggèrent que l'asymétrie comme telle est parfaitement viable et qu'elle pourrait être intégrée en faveur du Québec dans le fédéralisme canadien. Une question différente se pose quant à l'effet de l'octroi de nouveaux pouvoirs à des entités possédant des aspirations autonomistes. Dans le cas de la Belgique, nous l'avons vu, la succession de réformes en ce sens semble conduire à la dislocation de l'État. Par contre, dans le cas de l'Écosse, comme le souligne dans sa conclusion le professeur Trench, la dévolution avait pour objet d'éliminer le nationalisme politique et non de lui servir de tremplin. Or, elle semble avoir réussi, si nous nous fions aux propos tenus en avril 2005 par le président du Parlement écossais, M. George Reid, pour qui l'idée de l'indépendance régresse chez ses compatriotes, bien qu'ils restent nationalistes et veulent d'autres pouvoirs. Il est probable que la méfiance du Canada hors Québec envers l'octroi d'un statut particulier tient plus à la perspective d'accorder de nouveaux pouvoirs au Québec (qui continuerait à en réclamer d'autres) qu'à l'asymétrie même. D'ailleurs, lorsqu'il s'agit d'enlever des pouvoirs à une province, la procédure de modification de la Constitution canadienne lui accorde un droit de retrait: le statut particulier que le Québec est susceptible d'obtenir à long terme en conservant ses pouvoirs actuels et l'asymétrie qui en résulterait n'ont jamais vraiment heurté la sensibilité des Canadiens.

Guy TREMBLAY
Université Laval